

**Доклад**  
**об осуществлении федерального государственного лесного надзора**  
**(лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в**  
**лесах управления лесного хозяйства министерства природных ресурсов**  
**Краснодарского края**  
**за 2018 год**

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.
2. Организация государственного контроля (надзора).
3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора).
4. Проведение государственного контроля (надзора).
5. Действия органов государственного контроля надзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.
6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора).
7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора).

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

При осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах целью является обеспечение соблюдения требований лесного законодательства, требований пожарной безопасности в лесах, обусловленных нормативно-правовыми актами.

В результате анализа нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах установлено, что регламентирующие документы являются объективными, доступными для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и признаков коррупционности не выявлено.

Федеральные нормативные правовые акты имеются в свободном доступе в сети Интернет, на официальном сайте Рослесхоза, и на специализированных сайтах; краевые НПА размещаются на официальном портале органов государственной власти Краснодарского края и доступны для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и других граждан.

Нормативно-правовая база в области лесных отношений постоянно изменяется. Краевые и ведомственные нормативно-правовые акты проходят экспертизу на предмет коррупциогенности в установленном порядке.

Нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность Министерства природных ресурсов Краснодарского края в области лесных отношений, опубликованы в свободном доступе на официальном сайте <http://www.mprkk.ru>.

## 2. Организация государственного контроля (надзора)

В соответствии со статьёй 83 Лесного кодекса РФ полномочиями по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Краснодарского края наделены государственные лесные инспектора управления лесного хозяйства министерства природных ресурсов Краснодарского края (далее - министерство) и специалисты ГКУ КК «Комитет по лесу» (далее - Комитет). Численность государственных лесных инспекторов Краснодарского края составляет 205 человек, в том числе сотрудники министерства – 9 человек, Комитета – 196 человек.

Основные функции по исполнению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах осуществлялись на основании:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановления Правительства РФ от 22.06.2007 № 394 "Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)";

Постановления Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 "О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", утверждающего Положение о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах;

Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.04.2016 № 233 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)»;

Приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 07.05.2018 № 404 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемой при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)»

Положения о министерстве природных ресурсов Краснодарского края, утверждённого постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19.10.2012 № 1250, с приложением перечня должностных лиц, осуществляющих в пределах полномочий федеральный государственный пожарный надзор в лесах на землях лесного фонда на территории Краснодарского края, приказа министерства природных ресурсов Краснодарского края от 01.09.2015 № 1440 «Об утверждении перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях лесного фонда на территории Краснодарского края».

Вспомогательные (обеспечительные) функции:

планирование деятельности при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах - подготовка сводных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласование сводных планов с органами прокуратуры;

нормативное регулирование вопросов, относящихся к осуществлению государственного надзора и находящихся в компетенции министерства - подготовка проектов решений, распоряжений и постановлений администрации Краснодарского края, приказов министерства по вопросам, относящимся к функциям государственного надзора;

подготовка и анализ отчетности по государственному надзору - свод статистической отраслевой и оперативной отчетности министерства по государственному надзору, представляемой ГКУ КК «Комитет по лесу», должностными лицами, осуществляющими государственный надзор; подготовка информации в Рослесхоз, анализ показателей эффективности государственного надзора;

осуществление производства по делам об административных правонарушениях в пределах компетенции, реализация полномочий министерства по рассмотрению административных дел (в соответствии со ст. 23.24.1 КоАП РФ) - возбуждение административных дел, проведение административных расследований, подготовка к рассмотрению административных дел, рассмотрение административных дел в пределах компетенции, рассмотрение жалоб на постановления по административным делам в пределах компетенции, вынесение представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений;

контроль за исполнением мер, принятых по результатам осуществления государственного надзора - контроль за исполнением постановлений о назначении административного наказания, оплатой административных штрафов, налагаемых государственными лесными инспекторами, исполнением предписаний, контроль за движением дел по лесонарушениям, проведение итоговых сверок по направленным в правоохранительные органы, службу судебных приставов материалам;

информационное обеспечение деятельности министерства по государственному надзору - подготовка информации в вышестоящие органы, справок, докладов, информационных материалов, материалов в СМИ и на официальный сайт министерства по вопросам, относящимся к осуществлению государственного надзора;

координация межведомственного взаимодействия по борьбе с нарушениями в сфере лесного законодательства и контролю за использованием лесных ресурсов;

организация совместных проверок и других мероприятий по контролю совместно с другими контролирующими органами - организация и проведение совместных патрулирований с правоохранительными органами, досмотров (проверок) автотранспорта, перевозящего круглый лес, с сотрудниками ДПС - ГИБДД, проведение совместных проверок с другими контролирующими (надзорными) органами;

работа по обращениям граждан;

осуществление текущего контроля;

ведение судебно - претензионной работы по возмещению вреда (ущерба), причинённого лесам и лесным насаждениям.

Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах.

Осуществляются в соответствии со следующими нормативными правовыми и правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации (с учетом поправок от 30.12.2008);
- Лесным кодексом Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2012 № 194 «Об утверждении критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении

государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого надзора»;

- приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.04.2016 № 233 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)»;

- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

- Федеральным законом от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении правил пожарной безопасности в лесах»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2011 № 281 «О мерах противопожарного обустройства лесов»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившим силу некоторых актов правительства Российской Федерации» и утвержденным постановлением «Положением об осуществлении федерального государственного пожарного надзора в лесах»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме»;

- приказом Минприроды России от 06.09.2016 № 457 «Об утверждении Порядка ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах и Порядка ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения санитарной безопасности в лесах»;

- приказом Рослесхоза от 05.07.2011 № 287 «Об утверждении классификации природной пожарной опасности лесов и классификации пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды»;

- приказом Минприроды России от 28.12.2015 № 565 «Об утверждении форм, содержания и порядка представления отчетности об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»;

- приказом Минприроды России от 31.08.2015 № 373 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков, порядка оформления результатов таких осмотров, обследований»;

- постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19.10.2012 № 1250 «О министерстве природных ресурсов Краснодарского края»;

- приказом министерства природных ресурсов Краснодарского края от 01.09.2015 № 1440 «Об утверждении перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях лесного фонда на территории Краснодарского края»;

- приказом министерства природных ресурсов Краснодарского края от 02.11.2015 № 1754 «Об утверждении Порядка проведения мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах на землях лесного фонда на территории Краснодарского края».

В целях принятия оперативных мер по пресечению лесонарушений подписаны соглашения с ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю, с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю, с Управлением Федеральной налоговой службы России по Краснодарскому краю, с Кубанским войсковым казачьим обществом.

При осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах осуществляется активное взаимодействие с территориальными органами МВД, прокуратуры РФ, органами местного самоуправления, иными органами исполнительной власти Краснодарского края.

Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органами государственной власти.

Государственное казенное учреждение Краснодарского края «Комитет по лесу» осуществляет федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах в соответствии с Уставом учреждения.

Организационно-правовая форма - учреждение.

В 2018 году должностные лица осуществляли федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах в форме патрулирований и осмотра лесных участков (мест рубок и заготовки древесины).

Общее количество рейдов, патрулирований – 4445;

В ходе проведенных мероприятий выявлено 928 случаев нарушений лесного законодательства.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не проводилась.

### 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

Финансирование полномочий по осуществлению государственного контроля осуществляются за счет субвенций из федерального бюджета.

Государственные функции по федеральному государственному надзору осуществляют 196 государственных инспекторов, входящих в состав отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, охраны и защиты леса учреждения и 15 лесничеств – филиалов.

В соответствии с нормативами патрулирования лесов, утвержденными приказом министерства природных ресурсов и экологии РФ от 21.01.2014 № 21, в Краснодарском крае установлено - 3,2 тыс. га на одного государственного инспектора. Средняя площадь земель лесного фонда на одного государственного лесного инспектор Краснодарского края фактически – 6,5 тыс. га.

Численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) должна быть на менее 396 человек.

В связи с отсутствием дополнительного финансирования не представляется возможным увеличить численность до норматива патрулирования.

Для выполнения функций государственного лесного контроля в наличии 100 единиц транспорта – это 60 % от общей потребности, из имеющихся в наличии – 65 подлежат списанию в связи с фактическим сроком эксплуатации более 15-20 лет.

Существует потребность в поэтапном приобретении легкового автотранспорта повышенной проходимости в горной местности в количестве 75 единиц для лесничеств-филиалов на сумму 51,4 млн. рублей.

Из специалистов, осуществляющих государственный надзор, имеют высшее специальное (лесотехническое) или академическое высшее (биологическое, экологическое) образование, юридическое образование – 75%; средне - специальное (техник, специалист лесного, лесопаркового хозяйства) – 25 %.

Повышение квалификации в 2018 году не осуществлялось.

### 4. Проведение государственного контроля (надзора)

Эксперты и представители экспертных организаций не привлекались к проведению мероприятий по контролю.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам

истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлены.

## Сведения о нарушениях лесного законодательства

Таблица 1

Наименование показателя	Ед. изм.	Всего			в том числе с установленными лицами		
		число случаев, ед.	объем	вред, тыс. руб.	число случаев, ед.	объем	вред, тыс. руб.
А	Б	1	2	3	4	5	6
<b>Нарушения лесного законодательства, всего</b>	<b>х</b>	<b>928</b>	<b>х</b>	<b>1 257 778</b>	<b>778</b>	<b>х</b>	<b>225 744</b>
в том числе: незаконная рубка лесных насаждений или повреждение до степени прекращения роста деревьев, кустарников и лиан, в том числе заготовка древесины которых не допускается, всего	м <sup>3</sup>	164	4 437,23	552 679,08	60	832,18	83 509,14
из нее: незаконная рубка лесных насаждений, являющаяся преступлением, ответственность за которое предусмотрена статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - Уголовный кодекс) <sup>4</sup>	м <sup>3</sup>	147	4 421,31	552 634,70	44	818,85	83 465,25
загрязнение или захламление лесов коммунально-бытовыми и промышленными отходами, бытовым и строительным мусором	га	1		261,30	1		261,30
самовольное использование лесов	га	56	57,82	23 518,75	47	57,60	23 338,79
прочие нарушения лесного законодательства	х	707	х	681 318,68	670	х	118 634,59



5. Действия органов государственного контроля надзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Сведения о принятых органом государственного надзора мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

Таблица 2

	1 полугодие	2 полугодие	Всего за 2018 год
Выявлено нарушений, шт.	403	525	928
Выдано предписаний, шт.	0	0	0
Возбуждено дел об административных правонарушениях, шт.	261	381	642
Рассмотрено административных дел, шт.	261	381	642
Наложено административных штрафов, шт.	234	333	567
на сумму, тыс. руб.	2008,8	6 986,4	8 995,2
Оплачено административных штрафов, шт.	154	237	391
на сумму, тыс. руб.	987,2	5 112	6 099,2
Предъявлено исков в суд о возмещении вреда, причиненного лесам и лесным насаждениям, шт.	3	10	13
на сумму, тыс. руб.	10360,8	217,1	10577,9
Присуждено по решению суда, исков	0	4	4
на сумму, тыс. руб.	0	14,2	14,2
Направлено материалов в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, шт.	84	67	151
Привлечено к уголовной ответственности, лиц	6	11	17

По выявленным в результате проведения проверок, мероприятий по контролю нарушениям применялись предусмотренные законодательством меры административной, уголовной, гражданско-правовой ответственности.

Административная ответственность за нарушение требований лесного законодательства, требований пожарной безопасности в лесах.

Государственными лесными инспекторами за 2018 год проведено 4445 патрулирований лесов (за 2017 год – 3536). Составлен 651 протокол об административных правонарушениях (в 2017 – 591).

Государственными лесными инспекторами рассмотрено 642 административных дела, по фактам нарушения правил пожарной безопасности в лесах было возбуждено 230 дел об административном правонарушении.

Привлечено к административной ответственности 567 лиц, из них граждане – 69,3 %; юридические лица – 15,5 % (в т. ч. индивидуальные предприниматели по ст. 8.25 и ст. 8.32 КоАП РФ); должностные лица – 15,2 % (в т. ч. индивидуальные предприниматели). В 2018 году сумма наложенных штрафов составила 8 995,2 тыс. руб.

Наибольшее количество административных штрафов наложено:

- за нарушение правил использования лесов – 112 шт., на сумму 1 287,4 тыс. руб.;
- за нарушение правил пожарной безопасности в лесах – 206 шт., на сумму 1 984 тыс. руб.;
- за нарушение правил санитарной безопасности в лесах - 126 шт. на сумму 402,3 тыс. руб.

Уголовная ответственность.

К уголовной ответственности за лесонарушения граждане привлекались по ст. 260 УК РФ (незаконная рубка лесных насаждений).

По выявленным фактам незаконной рубки лесных насаждений (164 факта) в следственные органы направлено 164 дела, из них принято к расследованию и возбуждено 85 уголовных дела, отказано в возбуждении уголовного дела по 18 фактам, находятся на доследственной проверке – 61 дело; привлечено к уголовной ответственности 17 лиц (т.е. 26 % от общего числа возбужденных дел).

Гражданско-правовая ответственность.

Для взыскания ущерба, причиненного лесам и лесным насаждениям нарушением лесного законодательства, министерством природных ресурсов Краснодарского края предъявлено 51 требование на возмещение ущерба на сумму 18 937,8 тыс. руб. Уплачено вреда добровольно по требованиям, предъявленным в досудебном порядке – по 21 случаю, на сумму 224,1 тыс. руб. Направлено 3 иска в суд о возмещении ущерба на сумму 10 577,9 тыс. руб. Удовлетворены 4 иска по решению суда на сумму 14,2 тыс. руб.

Решений судов по отказу в удовлетворении исков за нарушения лесного законодательства в 2018 году нет.

В ходе проведения проверок с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществлялись разъяснительные работы в целях предотвращения нарушений требований лесного

законодательства с их стороны при выполнении различных лесохозяйственных мероприятий.

Оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении мероприятий по контролю не было.

#### 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

В правоохранительные органы было передано для рассмотрения в 2018 году – 164 материалов о нарушениях лесного законодательства (в 2017- 149). Привлечено 17 человек к уголовной ответственности (в 2017 - 17).

В 2018 году выявлено 164 случая совершения незаконных рубок, за 2017 – 149. Объем незаконно заготовленной древесины составил 4437,2 м<sup>3</sup> (в 2017 – 3 236,91 м<sup>3</sup>). Выявляемость виновников совершения незаконных рубок составила 37 % (в 2017 – 30 %).

Общее количество выявленных лесонарушений за 2018 составило 928 случаев (в 2017 - 991), вред, нанесённый в результате нарушений лесного законодательства, составил 1 257 778 ,0 млн. руб. (в 2017 – 483,4 млн. руб.), в том числе от незаконных рубок деревьев – 553 млн. руб. (в 2017 – 274,0 млн. руб.).

#### 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

Переданные полномочия по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах министерством природных ресурсов Краснодарского края в 2018 году выполнены в объеме соответственно численности. Необходимо усилить работу по предупреждению незаконных рубок на территории лесного фонда Краснодарского края, повысить качество и результативность ведения административного производства по делам за нарушения требований лесного законодательства.

В целях повышения эффективности федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) необходимо дополнительное финансирование на доведение численности государственных лесных инспекторов до норматива, утвержденного приказом министерства природных ресурсов и экологии РФ от 21.01.2014 № 21, обеспечение государственных лесных инспекторов современными устройствами и приборами, в том числе контрольно-измерительными, фото– и видео– фиксации, GPS– навигации, полноприводными автомобилями и ГСМ.

Заместитель министра



Д.В. Медянцеv