

## **СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

### **о результатах проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта**

#### **1. Общая информация**

##### **1.1. Регулирующий орган:**

Министерство природных ресурсов Краснодарского края (далее – министерство)

##### **1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:**

постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края «О внесении изменений в некоторые правовые акты главы администрации (губернатора) Краснодарского края» (далее – проект постановления).

**1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:** не позднее 1 марта 2018 года.

**1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

Необходимость осуществления регионального государственного экологического надзора, в том числе регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории Краснодарского края, регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха при осуществлении регионального государственного экологического надзора, регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов при осуществлении регионального государственного экологического надзора, государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на основе риск-ориентированного подхода, а также применения при проведении плановых проверок проверочных листов (списков контрольных вопросов).

##### **1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:**

Целью предлагаемого правового регулирования является применение риск-ориентированного подхода при организации и проведении плановых проверок при осуществлении регионального государственного экологического надзора, а также обязательность применения проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок.

##### **1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:**

Проектом предлагается внести изменения в действующие положения о региональном государственном экологическом надзоре, региональном государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории Краснодарского края, региональном государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха при осуществлении регионального государственного экологического надзора, региональном государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов при осуществлении регионального государственного экологического надзора,

государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, утвержденные постановлениями главы администрации (губернатора) Краснодарского края, дополнив их положениями, определяющими обязательность применения риск-ориентированного подхода при организации и проведении плановых проверок, а также проверочных листов (списков контрольных вопросов).

1.6.1. Степень регулирующего воздействия: высокая.

Обоснование степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые сроки и периодичность проведения плановых проверок по вопросам соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. Новиков Армен Николаевич.

Должность: главный консультант.

Тел: 293-00-49.

Адрес электронной почты: novikov\_an@mpgkk.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» статья 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» дополнена частями 11.1 – 11.5, предусматривающими применение при проведении плановых проверок проверочных листов. В соответствии с частью 11.1 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» положением о виде федерального государственного контроля (надзора), порядком организации и проведения отдельных видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля может быть предусмотрена обязанность использования при проведении плановой проверки должностным лицом органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля проверочных листов (списков контрольных вопросов).

Кроме того, Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2017 года № 245 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806» региональный государственный экологический надзор внесен в Перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О

применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Таким образом в целях совершенствования осуществления регионального государственного экологического надзора требуется внесение изменений в действующие положения об осуществлении соответствующих видов надзора.

#### 2.1. Формулировка проблемы:

Необходимость дополнить действующие положения об осуществлении соответствующих видов надзора требованиями, определяющими обязательность применения риск-ориентированного подхода при организации и проведении плановых проверок, а также проверочных листов (списков контрольных вопросов).

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

положения проекта постановления направлены на закрепление норм, определяющих обязательность применения риск-ориентированного подхода, а также проверочных листов (списков контрольных вопросов) при организации и проведении плановых проверок.

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

юридические лица и индивидуальные предприниматели, подлежащие региональному государственному экологическому надзору. В связи с тем, что в настоящее время осуществляется распределение по категориям риска (классам опасности) хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, определить точную количественную оценку заинтересованных сторон не представляется возможным. Примерная оценка заинтересованных субъектов не менее 11 000.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

- чрезмерная административная нагрузка на хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих объекты, не оказывающие негативное воздействие на окружающую среду или оказывающие незначительное воздействие;

- отсутствие четких и понятных перечней вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет плановой проверки.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

несовершенство нормативно-правовой и методической базы.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

требования законодательства Российской Федерации.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Органами, осуществляющие государственный контроль (надзор) и

муниципальный контроль, на основании положений о соответствующих видах надзора осуществляется осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода и с использование проверочных листов (списков контрольных вопросов).

2.8. Источники данных:

справочно-правовые системы «Консультант плюс», «Гарант», «Кодекс».

2.9. Иная информация о проблеме: нет.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Применение риск-ориентированного подхода при организации и проведении плановых проверок при осуществлении регионального государственного экологического надзора, а также обязательность применения проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок	С даты вступления в силу приказа	Не нуждается

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Распоряжение Правительства РФ № 147-р.

3.4. Цели предлагаемого правового регулирования	3.5. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.6. Единица измерения индикаторов	3.7. Целевые значения индикаторов по годам
Применение риск-ориентированного подхода при организации и проведении плановых проверок при осуществлении регионального государственного экологического надзора, а также обязательность применения проверочных листов (списков контрольных вопросов) при	Нет	Нет	Нет

проведении плановых проверок			
------------------------------	--	--	--

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют.

3.9. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, подлежащие региональному государственному экологическому надзору	Не менее 11 тыс.	Статистические данные

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Краснодарского края (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
1. Наименование государственного органа: министерство природных ресурсов Краснодарского края				
Региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору	Изменяемая	Действующий порядок дополняется требованиями об организации и проведении плановых проверок на основе риск-ориентированного подхода и с использованием проверочных листов (списков контрольных вопросов)	Предполагается, что объем трудовых затрат не изменяется	Потребностей в других ресурсах не имеется

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Краснодарского края (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Краснодарского края (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. руб.
1. Наименование государственного органа: министерство природных ресурсов Краснодарского края		
Региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору	Единовременные расходы (от 1 до №) в ____ г.:	Нет
	Периодические расходы (от 1 до №) за период ____ гг.:	Нет
	Возможные доходы (от 1 до №) за период ____ гг.:	Нет
Итого единовременные расходы за период ____ гг.:		Нет
Итого периодические расходы за период ____ гг.:		Нет
Итого возможные доходы за период ____ гг.:		Нет

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.

6.5. Источники данных: отсутствует.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. руб.
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, подлежащие	Новые обязанности отсутствуют	Количественная оценка не представляется	

региональному государственному экологическому надзору		возможной Доходы - отсутствуют	0
---	--	--------------------------------------	---

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: издержки не предполагаются.

7.6. Источники данных: нет.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный / частичный / отсутствует)
Нет	Нет	Нет	Нет

8.5. Источники данных: отсутствуют.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	утверждение НПА	Невмешательство
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	Уменьшается	Не изменяется
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы не предполагаются; доходы не предполагаются	Расходов нет; доходов нет
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Краснодарского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы не предполагаются; доходы не предполагаются	Расходов нет; доходов нет
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цели будут достигнуты	Цели не будут достигнуты
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствует	Риск недостижения целей

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: выбор первого варианта решения сделан исходя из оценки возможности достижения цели правового регулирования, а также с учетом уменьшения административной нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Утверждение проекта постановления, устанавливающего обязанность министерства по организации и проведению плановых проверок на основе риск-ориентированного подхода и с использованием проверочных листов.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: не позднее 1 марта 2018 года.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

а) срок переходного периода: нет.

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: - дней с даты принятия проекта нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: 25 декабря 2017 года;

окончание: 17 января 2018 года.

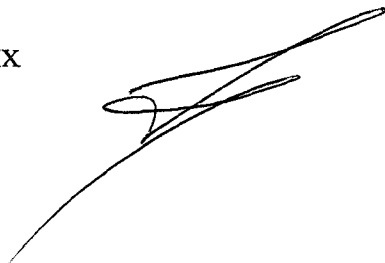
11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: 0, из них учтено:

полностью: 0, учтено частично 0.

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: <http://www.mprkk.ru/otsenka-reguliruyushego-vozdjestviya/ocenka-reguliruyushego-vozdjestviya/>.

Заместитель министра природных  
ресурсов Краснодарского края



О.В. Соленов

22 января 2018 года