



**ОБЩЕСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СОВЕТ
ПРИ ГЛАВЕ АДМИНИСТРАЦИИ (ГУБЕРНАТОРЕ) КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

ЗАСЕДАНИЕ № 9

РЕШЕНИЕ № 2

24 октября 2013 г.

г. Краснодар

Анализ деятельности исполнительных органов государственной власти Краснодарского края в области создания, охраны и функционирования ООПТ регионального значения.

Заслушав и обсудив доклад начальника управления охраны окружающей среды министерства природных ресурсов Краснодарского края Д.М.Скоркиной и содоклады сопредседателя Общественного экологического совета М.И.Сергеевой, руководителя рабочей группы Совета по ООПТ Р.А.Мнацеканова, а также сообщения, замечания и предложения членов Совета и приглашенных лиц, **Совет отмечает:**

1. Благодаря своему географическому положению, многообразию природных ландшафтов и биотопов, а также в силу исторических причин, Краснодарский край обладает уникальным природно-историческим потенциалом, сохранение которого должно обеспечиваться системой особо охраняемых природных территорий. В настоящее время она включает 405 объектов различных категорий, от местного значения до объектов Всемирного природного наследия, в совокупности образующие фонд природного наследия.

2. Система ООПТ Краснодарского края в основном создавалась в 1980-х годах в правовом и методологическом поле того времени. Учитывая произошедшие социально-экономические изменения в структуре государства, законодательства Российской Федерации и Краснодарского края в этой области, возникла необходимость приведения в соответствие существующих правоустанавливающих документов, регламентирующих деятельность ООПТ края.

3. Органами власти Краснодарского края неоднократно предпринимались шаги по совершенствованию системы ООПТ. В конце 1990-х – начале 2000-х годов осуществлена инвентаризация ООПТ, которая по ряду причин не привела к административным решениям, способным усовершенствовать систему ООПТ.

4. В последние годы уполномоченным органом администрации Краснодарского края ведется последовательная и планомерная работа по осуществлению ряда мер, направленных на совершенствование системы управления в области создания, охраны и функционирования ООПТ краевого значения:

- разработана автоматизированная система «Ведение кадастра особо охраняемых природных территорий»;
- организованы 2 ООПТ регионального значения (памятник природы «Коса Камышевская» и природный орнитологический парк в Имеретинской низменности);
- утверждены границы и Положения 4-х государственных природных заказников;
- проведено комплексное экологическое обследование 198 региональных ООПТ, на основе которых утверждены границы 125-ти памятников природы и 1-го дендрологического

парка; 2-х охранных зон памятников природы (коса Камышеватская, коса Долгая), а также разработаны и утверждены 116 паспортов памятников природы;

- сведения о границах 159-ти ООПТ регионального значения внесены в государственный кадастр недвижимости;

- подготовлены проекты постановлений главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении границ: 5 заказников и 35-ти памятников природы;

- в 2013 г. с 52-х объектов снят статус ООПТ регионального значения и в этих же целях проводится обследование еще 73-х объектов;

- в 2012 году созданы:

- Государственное бюджетное учреждение Краснодарского края «Управление особо охраняемыми природными территориями Краснодарского края»,
- Государственное бюджетное учреждение Краснодарского края «Природный орнитологический парк в Имеретинской низменности»

основным видом деятельности которых является организация функционирования ООПТ регионального значения;

- в 2013-2014 гг. запланировано:

- утверждение Схемы развития и размещения ООПТ Краснодарского края;
- комплексное экологическое обследование территории водно-болотных угодий Ахтаро-Гривенской системы лиманов и группы лиманов между рекой Кубань и рекой Протокой Восточного Приазовья Краснодарского края, обосновывающее придание данной территории или ее части правового статуса ООПТ регионального значения.

Предпринятые действия не являются исчерпывающими для существенного улучшения охраны природных комплексов и объектов края. Количественные показатели существующей системы региональных и местных ООПТ создают только видимое благополучие Краснодарского края в этой области.

Оценка существующей ситуации позволяет выделить несколько блоков проблем в области создания, охраны и функционирования ООПТ краевого и местного значения:

1. Проблемы, связанные с системой управления ООПТ:

1.1. Назрела острая необходимость оценки репрезентативности существующей системы региональных и местных ООПТ, которая не обеспечивает в должной мере сохранение уникальных природных комплексов и объектов, являющихся национальным достоянием, биологического разнообразия региона, благоприятной среды обитания населения края.

1.2. Отсутствие необходимой согласованности действий в отношении ООПТ как между отдельными управлениями Министерства природных ресурсов Краснодарского края, так и между различными министерствами края приводит:

- к отражению в схемах территориального планирования муниципальных образований, Лесном плане Краснодарского края, лесохозяйственных регламентах лесничеств и иных документах информации об ООПТ в объеме, не обеспечивающем их сохранение;
- к нецелевому использованию ООПТ регионального уровня;
- к снижению эффективности и оперативности надзора на ООПТ;
- к блокированию предложений по сохранению уникальных по своей значимости территорий и объектов.

2. Проблемы, связанные с функционированием ООПТ:

2.1. Хозяйственная и иная деятельность на ООПТ в основном осуществляется без учета:

- целей создания ООПТ и режимов их охраны;
- предельно допустимых нагрузок на уникальные природные комплексы и объекты;
- наличия редких и исчезающих видов растений и животных.

2.2. В ряде случаев существующая практика использования ООПТ, ведет к нарушению целостности природных комплексов, снижению их природной, научной и эстетической ценности.

3. Проблемы, связанные с надзором за режимом особо охраны ООПТ:

3.1. Низкая результативность исполнения надзорных функций соблюдения законодательства в сфере ООПТ.

3.2. Отсутствие практики восстановления нарушенных природных комплексов и прекращения права реализации хозяйственной и иной деятельности, не соответствующей установленным режимам особой охраны.

3.3. Отсутствие правовой основы по взысканию ущерба за нанесение вреда редким и исчезающим видам растений и животных, в том числе и на ООПТ.

Проанализировав и обсудив представленную информацию, **СОВЕТ РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать министерству природных ресурсов Краснодарского края:

1.1. Разработать Концепцию развития системы ООПТ Краснодарского края, определяющую принципы формирования и обеспечения устойчивого функционирования системы особо охраняемых природных территорий, стратегические задачи системы ООПТ и механизмы их реализации, создающие основу для планирования и принятия управленческих решений в области охраны окружающей среды.

1.2. Создать рабочую группу по разработке Концепции развития системы ООПТ Краснодарского края с привлечением представителей Общественного экологического совета при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края и научной общественности.

1.3. Активизировать эффективное взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края с целью выделения территорий для государственных нужд в рамках развития системы ООПТ региона.

1.4. Внести в Лесной план Краснодарского края и лесохозяйственные регламенты лесничеств Краснодарского края, изменения обеспечивающие:

1) Выделение категории «Леса расположенные на ООПТ», учитывающей правовой режим данной категории защитных лесов согласно Лесного кодекса РФ, и обеспечить их учет при распределении лесов по целевому назначению.

2) Соответствие установленных режимов особой охраны ООПТ и их охранных зон (включая первую, вторую и третью зоны округа санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов) возможным сочетаниям целевого назначения лесов и основных видов лесопользования.

1.5. Обеспечить отражение в лесохозяйственных регламентах лесничеств Краснодарского края информации о границах и режимах особой охраны ООПТ, их функциональных и охранных зон.

1.7. С целью развития методологической базы внести изменения в:

1) «Методические рекомендации по подготовке представляемых на государственную экологическую экспертизу материалов комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий краевого значения», утвержденные приказом департамента природных ресурсов и государственного экологического контроля Краснодарского края от 26 августа 2009 года № 53/1;

2) состав материалов, характеризующих земельные и иные участки в границах ООПТ, с целью информирования участников об ограничениях режима особой охраны этих территорий на всех стадиях процесса организации, проведения аукционов и заключения договоров.

1.8. Включать в заключаемые договоры аренды и иные документы, определяющие право пользования участками земель лесного фонда, входящими в состав региональных ООПТ, сведения о статусе и режиме их особой охраны, наличие на данных участках редких и исчезающих видов растений и животных.

1.9. При снятии статуса ООПТ категории- памятники природы, расположенных в границах заказников регионального значения, обеспечить сохранность их уникальных природных комплексов и объектов путем установления режима особой охраны данных участков, соответствующего для памятников природы.

1.10. С целью обеспечения требований о недопустимости ослабления режимов ценных природных комплексов и объектов при снятии статуса ООПТ в связи с необходимостью исключения дублирования природоохранного статуса федерального и регионального уровней, обратиться с предложением в Минприроды России об установлении специальных режимов охраны на территориях, имеющих статус региональных ООПТ и расположенных в границах федеральных ООПТ, путем включения данных участков в соответствующие функциональные зоны.

1.11. Выйти с предложениями по финансированию работ:

- 1) по восстановлению нарушенных экосистем в составе ООПТ регионального значения;
- 2) по развитию системы ООПТ Краснодарского края.

1.12. Обеспечить постоянную доступность информации об установленных режимах особой охраны ООПТ, их границах и функциональных зонах, включая картографический материал, разместив соответствующие сведения на сайте министерства природных ресурсов Краснодарского края.

2. Просить Законодательное Собрание Краснодарского края и министерство природных ресурсов Краснодарского края:

2.1. Внести изменения в закон Краснодарского края от 12 марта 2007 г. № 1205-КЗ «Об экологической экспертизе на территории Краснодарского края», включив в состав объектов государственной экологической экспертизы регионального уровня проекты освоения лесов лесных участков, расположенных на ООПТ регионального и местного значения.

2.2. Внести изменения в закон Краснодарского края от 31 декабря 2003 г. № 656-КЗ «Об особо охраняемых природных территориях Краснодарского края» с целью определения органа государственной власти, уполномоченного осуществлять контроль соблюдения режима особой охраны на территории охранных зон особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

2.3. Основываясь на принципе платности природопользования, определенном федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», выйти с инициативой о разработке на федеральном уровне нормативной базы, реализующей принцип платности природопользования и возмещения вреда окружающей среде, в отношении вреда, наносимого редким и исчезающим объектам растительного мира, включенным в Красные книги

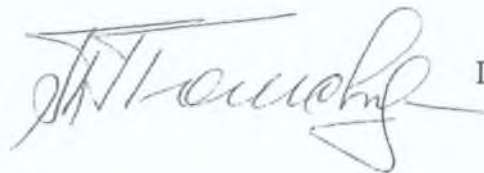
Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и объектам животного мира, а также в среде их обитания, при реализации санкционированной хозяйственной и иной деятельности.

3. Рекомендовать Управлению Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, министерству природных ресурсов Краснодарского края, усилить государственный экологический надзор и обеспечить принятие жестких мер, направленных на пресечение нарушений природоохранного и иного законодательства, связанных с природопользованием на ООПТ Краснодарского края всех уровней.

4. Рекомендовать министерству природных ресурсов Краснодарского края и органам местного самоуправления Краснодарского края провести оценку хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой на ООПТ регионального и местного значения, для подготовки:

- 1) реестра хозяйствующих субъектов на ООПТ регионального значения;
- 2) реестра участков ООПТ, требующих проведения специальных мер по восстановлению их естественного состояния.

Председатель
Общественного экологического совета



П.А. Половинко

Секретарь
Общественного экологического совета



Ю.Е.Кудряшова