



**ОБЩЕСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СОВЕТ  
ПРИ ГЛАВЕ АДМИНИСТРАЦИИ (ГУБЕРНАТОРЕ) КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

**ЗАСЕДАНИЕ № 10**

**РЕШЕНИЕ № 1**

24 апреля 2014 г.

г.Краснодар

**О ходе решения экологических проблем  
на территории муниципального  
образования город-курорт Анапа**

Заслушав информацию члена Общественного экологического совета при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края Ермолаева С.В., сопредседателя Совета Сергеевой М.И. о результатах посещения членами Совета г-к Анапа, представителей администрации муниципального образования г-к Анапа, а также сообщения, замечания и предложения членов Совета и приглашенных лиц, Совет отмечает, что за прошедший период (март 2012 г. – март 2014 г.), не смотря на ряд мер, предпринятых администрацией курорта и контролирующими органами государственной власти Краснодарского края, поднятые Советом экологические проблемы, не решены в должной степени.

По информации, предоставленной администрацией МО г-к Анапа, за прошедшие два года:

1) Утверждён генеральный план развития МО г-к Анапа. На карте планируемых зон с особыми условиями использования территорий, отражены границы I и II зон санитарной охраны курорта, утвержденные постановлением Совета Министров РСФСР № 45 от 30 января 1985 года, а так же III зоны санитарной охраны курорта, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 1087 от 22 октября 2012 года. Градостроительным регламентом, для береговой линии курорта, установлен запрет на формирование земельных участков и на капитальную застройку на территории пляжей.

2) Администрацией в судебном порядке обжалованы и отменены решения о выделении под застройку 10 земельных участков в водоохранной зоне реки Анапка общей площадью 3 га. Материалы еще по 2 участкам находятся в судебном производстве.

Согласно сведениям государственного кадастра недвижимости земельный участок с кадастровым номером 23:37:0106002:49 площадью 24 га, поставленный на кадастровый учет 03.10.2012года с видом разрешенного использования – для дачного строительства, садоводства и огородничества, в настоящее время имеет статус «аннулированный».

3) С целью пресечения незаконной застройки береговой полосы и сброса капитализационных стоков в Витязевский лиман администрацией курорта получены судебные решения о сносе 7 объектов капитального строительства; по 2 участкам – материалы в разных судебных инстанциях; по 1 – получен отказ в удовлетворении требований.

#### 4) С целью сохранения зеленых зон курорта:

- в судебном порядке были обжаловано выделение 3-х участков, из них удовлетворен 1 иск, а 2 находятся на рассмотрении;

- ряд земельных участков, формирование которых проводилось в 2008-2012 годах из земель, занятых зелеными насаждениями, согласно утвержденному функциональному зонированию, теперь входят в состав рекреационных зон, где градостроительным регламентом установлен запрет на капитальное строительство, так:

- ✓ в течение 2013 года администрацией было принято 18 постановлений об изменении вида разрешенного использования земельных участков, ранее сформированных и предоставленных для строительства капитальных объектов по просп. Пионерский в г-к. Анапа на «для организации зеленых насаждений, устройства малых архитектурных форм»;
- ✓ с начала 2014 года 18 заявителям были представлены градостроительные планы, содержащие информацию об ограничении застройки участка в районе Анапских плавней, Высокого берега, Пионерского проспекта.

5) Правовой режим использования земельного участка прилегающего к территории ООО «Морской клуб» определяется нормами специального законодательства об обороне и безопасности и находится в не компетенции администрации МО г-к. Анапа.

6) Администрацией МО г-к Анапа в течение 2013 года работы по формированию участков в районе прибрежной полосы Черного моря, Анапских плавней, песчаных дюн не проводились. Разрешение на строительство было выдано на основании судебных решений на участках по адресам пр. Тополиный, №№ 2, 2а, 4, 8. Позже, в связи с несоответствием не законченного строительством объекта выданному разрешению на строительство, отменено разрешение на строительство дома отдыха по адресу: пр. Тополиный, 4.

7) Управлением по санаторно-курортному комплексу и туризму администрации г-к. Анапа проведен анализ состояния пляжной территории находящийся в границах: ул. Гребенская – ул. Набережная, нуждающейся в проведении берегоукрепительных мероприятий. В результате анализа установлено, что наиболее пострадавшим участком пляжной территории является «лечебный пляж», сокративший в результате размыва до половины своей площади.

8) В Схему развития и размещения особо охраняемых природных территорий Краснодарского края вошли 2 ООПТ: природный парк «Анапская пересыпь» и заказник «Анапские плавни и Чембурское озеро» в виде 2 кластеров.

9) С целью сохранения плавней реки Анапка администрацией г-к Анапа проводились регулярные мероприятия по выявлению и пресечению фактов засыпки территории плавней, а также добычи песка из реки. По всем выявленным эпизодам собранная информация оперативно представлялась в территориальное управление Росприроднадзора.

В рамках проверки решения вопросов поднятых Советом 6 марта 2014 года в г-к. Анапа проведена рабочая поездка членов Совета и представителя министерства природных ресурсов Краснодарского края в ходе которой было установлено следующее:

- 1) в границах 1 округа санитарной охраны курорта, в том числе на территории дюн, в нарушение установленного режима продолжается капитальное строительство с возведением новых многоэтажных строений (район Джемете и санатория «Бимлюк»);
- 2) в пляжной зоне пос. Б.Утриш в существующих границах государственного ландшафтного заказника «Большой Утриш» и водоохранной зоне Черного моря без разрешительной документации осуществляется капитальное строительство (пос. Б.Утриш, ул.Набережная, 1В);
- 3) за прошедшие два года произошло значительное увеличение отсыпанной территории застроенной объектами оптово-розничной торговли, а так же активно продолжаются процессы засыпки плавней строительными отходами и грунтом, производится закладка фундаментов новых строений (район кафе-пиццерии «Жан-пицца»);
- 4) отсыпка и освоение участка под вертолетную площадку в районе хутора Чембурка не проводится, объект законсервирован, но рекультивация и восстановление нарушенного участка плавней не проведена.

В настоящее время, по итогам рассмотрения результатов данной поездки на совещании в прокуратуре Краснодарского края, проведены комплексные проверки, в ходе которых информация была подтверждена. По выявленным факты нарушения природоохранного и иного законодательства принят ряд мер прокурорского реагирования, направленных на пресечение нарушений.

Совет отмечает, что, несмотря на предпринятые администрацией МО г-к Анапа, до настоящего времени ряд вопросов, на которые Совет обращал внимание администрации, до настоящего времени не решены.

- 1) не завершен процесс утверждения проекта корректировки округа санитарной охраны курорта Анапа. С момента утверждения в 1985 году границ действующего округа санитарной охраны произошли определенные изменения в конфигурации береговой линии, поэтому отсутствие ясности в расположении границ округа препятствует осуществлению надлежащего надзора соблюдения установленного режима особой охраны;
- 2) администрация г-к Анапа не в полной мере использует потенциал экологической общественности при решении природоохранных проблем курорта. Представители экологической общественности - жители Анапы, активно взаимодействующие с органами государственной власти, за прошедшие два года ни разу не приглашались на заседание муниципального общественного совета;
- 3) не проведены научно-исследовательские работы по определению допустимых рекреационных нагрузок на территорию курорта;
- 4) не разработана комплексная программа экологической безопасности и рационального использования природных лечебных и рекреационных ресурсов курорта Анапа.

Проанализировав представленную информацию, Совет отмечает:

- несмотря на действия, предпринятые администрацией г-к Анапа, сохраняется угроза дальнейшего уничтожения природно-территориального комплекса песчаных пляжей и дон;

- сохраняется необходимость срочной разработки и принятия комплекса действенных мер по предотвращению уничтожения зоны дон и проведению работ по восстановлению песчаных пляжей на участках с наиболее выраженной деградацией.

Учитывая вышеизложенное, **СОВЕТ РЕШИЛ:**

1. Считать актуальным исполнение решений Совета, ранее принятых на его заседаниях 1 марта и 22 октября 2012 года.

2. Рекомендовать администрации муниципального образования город-курорт Анапа совместно с министерством курортов и туризма Краснодарского края:

2.1. Обеспечить разработку и утверждение проекта корректировки округа санитарной охраны курорта Анапа, в установленном законодательством порядке.

2.2. До утверждения проекта корректировки границ округа санитарной охраны курорта Анапа, при выделении земельных участков и выдаче разрешений на строительство объектов, руководствоваться границами 1-й и 2-й зон округа, установленных Постановлением Совмина РСФСР от 30 января 1985 г. № 45. Данные о координатах установленных границ зон округа санитарной охраны внести в «Информационную систему обеспечения градостроительной деятельности» (ИСОГД) муниципального образования г-к Анапа.

2.2. Разработать Комплексную программу рационального использования природных лечебных и рекреационных ресурсов курорта Анапа в целях обеспечения его долгосрочного функционирования и обеспечения сохранности ценных природных комплексов, являющихся основным рекреационным потенциалом данной территории.

2.3. Обеспечить разработку документации для включения в долгосрочную краевую целевую программу «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса Краснодарского края» на 2011 - 2017 годы мероприятий по проведению изыскательских работ и разработке проекта восстановления пляжей города-курорта Анапа.

3. Рекомендовать министерству природных ресурсов Краснодарского края совместно с администрацией муниципального образования город-курорт Анапа:

3.1. Ускорить процесс создания особо охраняемых природных территорий регионального значения: природного парка «Анапская пересыпь» и государственного природного биологического (зоологического) заказника «Анапский», как необходимого условия сохранения данных природных комплексов и обеспечения действенного управления этими территориями.

3.2. Разработать программу комплексного мониторинга территории курорта, включающую наблюдение за уровнем загрязнения атмосферного воздуха, почв, пляжных территорий, плавней, лиманов.

4. Рекомендовать администрации муниципального образования город-курорт Анапа:

4.1. Продолжить активные действия, направленные на сохранение ценных природных комплексов курорта Анапа.

4.2. Разработать «дорожные карты» по решению экологических проблем города-курорта Анапа, поднятых Общественным экологическим советом при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края.

4.3. Провести научно-исследовательские работы:

- по определению допустимых рекреационных нагрузок на территорию курорта;
- по оценке состояния донного комплекса и песчаных пляжей курорта и определению мер по стабилизации ситуации и восстановлению данных природных комплексов.

4.4. Осуществлять развитие курорта в соответствии с научно-обоснованной рекреационной нагрузкой.

4.5. Разработать программу мероприятий по снижению эвтрофикации Анапской бухты, включающую в частности реконструкцию ливневой канализации и очистных сооружений ливневого стока в береговой зоне Черного моря, разработку и внедрение методов сбора и утилизации массы нитчатых водорослей на пляжных акваториях.

4.6. Создать общественный экологический совет при главе МО г-к Анапа, с обязательным участием заинтересованной экологической общественности, так как действия, направленные на сохранение и восстановление лечебных природных ресурсов и решение экологических проблем, приобретают социально значимый характер.

4.7. Обеспечить регулярное информирование населения курорта о получаемых данных комплексного мониторингов территории курорта.

5. Рекомендовать Управлению Росприроднадзора по Краснодарскому краю и республике Адыгея, прокуратуре Краснодарского края, министерству природных ресурсов Краснодарского края, департаменту по архитектуре и градостроительству Краснодарского края:

5.1. Продолжить активные действия по определению соответствия деятельности землепользователей в границах округа горно-санитарной охраны курорта, в особенности в первой зоны округа санитарной охраны курорта установленному особому режиму хозяйствования, проживания, природопользования.

5.2. При исполнении надзорных функций обратить особое внимание на необходимость обеспечения восстановления нарушенных природных комплексов и взыскание ущерба, причиненного ценным природным комплексам и объектам, в т.ч. редким и исчезающим видам растений и животных.

Председатель  
Общественного экологического совета

Секретарь  
Общественного экологического совета

 П.А. Половинко  
 Ю.Е.Кудряшова