



**ОБЩЕСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СОВЕТ
ПРИ ГЛАВЕ АДМИНИСТРАЦИИ (ГУБЕРНАТОРЕ)
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

ЗАСЕДАНИЕ № 16

РЕШЕНИЕ № 1

25 октября 2016 г.

г. Краснодар

О совершенствовании правовых механизмов организации и проведения общественных обсуждений на территории муниципальных образований Краснодарского края

Заслушав и обсудив доклад членов Общественного экологического совета при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края М.И. Сергеевой и Р.А. Мнацеканова, Совет отмечает:

1. Участие общественности в обсуждении проектов хозяйственной деятельности способных оказать воздействие на условия жизни населения, окружающую среду и социальную обстановку, является одной из ключевых демократических норм, гарантированных гражданам России;

2. Общественные обсуждения проводятся в целях выявления и учета общественных предпочтений о возможности реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности, ее экологических, социальных и экономических последствиях;

3. Право граждан на участие в принятии значимых управленческих решений закреплено Конституцией Российской Федерации и развито рядом федеральных и региональных законов и нормативных актов. Законодательно определены полномочия органов местного самоуправления как организатора общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе;

4. Анализ нормативных правовых актов муниципальных образований Краснодарского края, размещенных в общедоступных источниках, показывает, что:

1) большинство муниципальных образований региона (35) до настоящего времени не приняло нормативные правовые акты, регламентирующие порядок организации и проведения общественных обсуждений (судьба проекта нормативного правового акта, размещенного в 2014 г. на сайте Новопокровского района требует уточнения);

2) широкий доступ общественности к нормативным правовым актам, регламентирующим порядок организации и проведения общественных обсуждений, обеспечен только в 4-х муниципальных образованиях: г. Краснодар (2009), Крымский район (2011), Северский район (2015) и

Туапсинский район (2014) путем размещения документов на сайтах муниципальных образований;

3) нормативные правовые акты, регламентирующие порядок организации и проведения общественных обсуждений, принятые в г.-к. Геленджик (2009), Абинском районе (2010), Мостовском районе (2012) г. Горячий Ключ (2013), – отсутствует в широком доступе;

4) Порядок организации общественных обсуждений о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе, в муниципальном образовании город Краснодар (утвержден Решением городской Думы Краснодара от 26 марта 2009 г. № 54 п. 10) содержит ряд положений, противоречащих действующему федеральному законодательству, в частности, по порядку информирования общественности, порядку и срокам проведения общественных обсуждений;

5) Постановление администрации муниципального образования Крымский район от 8 апреля 2011 года № 987 совмещает в одном документе порядок организации «общественных обсуждений», «общественной экспертизы» и «общественных слушаний»;

б) в ряде утвержденных нормативных правовых актов муниципальных образований о проведении общественных обсуждений о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе наблюдается подмена понятия «общественные обсуждения» понятием «публичные слушания»;

7) организация общественных обсуждений в ряде случаев осуществляется архитектурой муниципальных образований, а не структурой, отвечающей за вопросы в сфере охраны окружающей среды (Новопокровский, Гулькевичский, Кавказский районы).

Учитывая вышеизложенное, Совет считает:

1) неудовлетворительным правовое обеспечение процесса организации и проведения общественных обсуждений в муниципальных образованиях Краснодарского края;

2) ограниченным и неэффективным информирование населения о порядке проведения общественных обсуждений;

3) общественные обсуждения являются действенным механизмом для решения следующих задач:

– информирование населения, представителей общественных объединений, органов власти о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее воздействии на окружающую среду;

– определение наиболее значимых или спорных аспектов реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности с целью учета их при разработке материалов оценки воздействия на окружающую среду;

– оценка экологических рисков, социальных и экономических последствий в результате реализации намечаемой деятельности;

– анализ полноты материалов оценки воздействия на окружающую среду и допустимости реализации проектных решений;

– выявление и учет общественных предпочтений по обсуждаемой проблеме с целью информирования органов власти при принятии решения о возможности реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории муниципального образования Северский район;

– выработка предложений, направленных на снижение негативного воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду;

– снижение социальной напряженности путем раннего выявления спорных вопросов.

Обсудив представленную информацию, **СОВЕТ РЕШИЛ:**

1. В рамках совершенствования правовых механизмов организации и проведения общественных обсуждений в Краснодарском крае предложить:

1.1. *Муниципальным образованиям Краснодарского края*, имеющим нормативный правовой акт, определяющий порядок проведения на территории муниципального образования общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе, проанализировать соответствие данного документа требованиям действующего законодательства и при необходимости внести в них соответствующие изменения в срок до 1 января 2017 года;

1.2. *Муниципальным образованиям Краснодарского края*, не имеющим нормативного правового акта, определяющего порядок организации и проведения общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе, разработать и утвердить данный нормативный правовой акт в срок до 1 января 2017 года.

1.1.3. *Муниципальным образованиям Краснодарского края* при разработке общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории муниципального образования, которая подлежит экологической экспертизе, руководствоваться следующими принципами:

- 1) Обеспечение равного права всех заинтересованных сторон на участие в общественных обсуждениях и волеизъявление по обсуждаемому вопросу;
- 2) Предупредительный характер общественных обсуждений;
- 3) Прозрачность общественных обсуждений;
- 4) Доступность материалов общественных обсуждений;
- 5) Представительство участников общественных обсуждений;
- 6) Ответственность организаторов и участников общественных обсуждений за организацию и проведение общественных обсуждений, качество принятых решений.

2. Рекомендовать *администрациям муниципальных образований Краснодарского края*:

2.1. Обеспечить широкий доступ общественности к нормативным правовым актам, определяющим порядок организации и проведения общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе, путем размещения указанных

документов в общедоступных источниках информации, в том числе на сайтах муниципальных образований.

2.2. Определить ответственными за подготовку и проведение общественных обсуждений структурные подразделения администраций муниципальных образований, курирующих вопросы охраны окружающей среды.

2.3. При организации общественных обсуждений в обязательном порядке включать в состав комиссий (оргкомитетов) по организации общественных обсуждений представителей общественных природоохранных организаций и заинтересованной экологической общественности.

3. Рекомендовать *министерству природных ресурсов Краснодарского края*:

3.1. В рамках оказания методической помощи направить в муниципальные образования Краснодарского края типовой проект муниципального нормативного правового акта, регламентирующего порядок организации и проведения общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе.

3.2. Считать целесообразным, в качестве типового проекта, использовать разработку Краснодарской краевой общественной организации Всероссийского общества охраны природы (ККОО ВООП) и Обособленного подразделения «Российский Кавказ» Всемирного фонда природы (ВВФ), реализованную в качестве действующих нормативных правовых актов муниципальных образований Туапсинский район и Северский район.

4. ККОО ВООП и ВВФ направить в адрес Совета проект Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений объектов государственной экологической экспертизы на территории муниципального образования Краснодарского края.

Председатель Совета



С.В. Величко

Секретарь Совета



О.И. Голубева